

Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació

RESOLUCIÓ d'11 de desembre de 2008, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'establixen els servicis essencials mínims amb ocasió de la vaga convocada en l'àmbit de la Conselleria d'Educació de la Generalitat. [2008/14525]

Vist l'escrit de data 27 de novembre de 2008, subscrit per Vicent Maurí i Genovés, en representació del Sindicat de Treballadors i Treballadors de l'Ensenyament del País Valencià-Intersindical Valenciana, per Guillermo Martí Peris, en representació de FETE-UGT PV i per Àngel Vera Mora, en representació de FE- CC OO PV, que anuncia convocatòria de vaga en l'àmbit de la Conselleria d'Educació de la Generalitat Valenciana, que afecta tot el professorat i personal educatiu de l'ensenyament públic no universitari, i que tindrà lloc durant tota la jornada laboral del dia 17 de desembre de 2008.

En haver complit el preavis preceptiu establert en la legislació vigent.

Atés que la competència per a establir les mesures necessàries per al funcionament del servici públic, establida en l'article 10 del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, correspon al Consell de la Generalitat Valenciana i per delegació a esta conselleria, segons el Decret 129/2007, de 27 de juliol, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, i d'acord amb el que establixen els articles 28.2, 148.1.5 i 149.1.7 de la Constitució Espanyola i l'article 51.1 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per Llei Orgànica 1/2006, de 10 d'abril, així com l'article 2n, 1 del Reial Decret 4105/82 de 29 de desembre i el seu annex I sobre transferències de funcions i servicis de l'administració de l'Estat a la Generalitat Valenciana en matèria de treball.

Atés que s'ha de conjugar l'atenció dels servicis públics amb l'exercici del dret de vaga que amb la qualificació de fonamental institueix la nostra Constitució en l'article 28.2, tal com ha assenyalat la important sentència del Tribunal Constitucional de 8 d'abril de 1981, desplegada posteriorment, entre altres, per les Sentències 26 i 33/81, 51 i 53/86, 27/89 i 43/90, en concordança amb el RDL. 17/97 de 4 de març. En conseqüència, s'ha de limitar el dret de vaga en la justa i estricta mesura per al manteniment dels servicis públics i l'autoritat laboral podrà acordar les mesures necessàries per a assegurar-ne el funcionament.

En la mesura que la destinatària i creditora dels servicis afectats per la vaga és la comunitat sencera i que estos són al mateix temps essencials per a esta, aquella no pot imposar el sacrifici dels interessos dels destinataris dels servicis esmentats, entenent que el dret de la comunitat a estes prestacions és prioritari respecte del dret de vaga, sense que, d'altra banda, la consideració d'un servici com a essencial signifiqui la supressió d'este dret per als treballadors ocupats en eixe servici, sinó només l'adopció de les garanties necessàries per al seu manteniment; assenyalant-se finalment que si la vaga ha de mantindre una capacitat de pressió suficient com per a aconseguir els seus objectius enfront de l'empresa, en principi destinatària del conflicte, no s'ha d'afegir a esta la pressió addicional del dany innecessari que patix la comunitat com a usuària dels servicis públics.

Atés que, d'acord amb doctrina constitucional ja mencionada, la naturalesa essencial d'un servici ho és no tant per la naturalesa de l'activitat que es duu a terme, sinó per la dels interessos a la satisfacció dels quals es dirigeix la prestació de què es tracta, que han de ser essencials els béns i interessos satisfets perquè el servici siga essencial, la qual cosa ens situa en l'exercici de drets fonamentals i el lliure gaudi dels béns constitucionalment protegits, que en l'àmbit en què es concreta esta resolució, es tradueix en el que disposa l'article 27 de la Constitució Espanyola, sobre dret a l'educació i el seu desplegament en les lleis orgàniques. 8/85, de 3 de juliol, Reguladora del Dret a l'Educació, i 2/06, de 3 de maig, d'Educació.

Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo

RESOLUCIÓN de 11 de diciembre 2008, de la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo, por la que se establecen los servicios esenciales mínimos con ocasión de la huelga convocada en el ámbito de la Conselleria de Educación de la Generalitat. [2008/14525]

Visto el escrito de fecha 27 de noviembre de 2008, suscrito por Vicent Maurí i Genovés, en representación del Sindicato de Trabajadores i Trabajadoras de l'Ensenyament del País Valencià-Intersindical Valenciana, por Guillermo Martí Peris, en representación de FETE-UGT PV y por Àngel Vera Mora, en representación de FE- CC OO PV, que anuncia convocatoria de huelga en el ámbito de la Conselleria de Educación de la Generalitat, afectando a todo el profesorado y personal educativo de la enseñanza pública no universitaria, y que tendrá lugar durante toda la jornada laboral del día 17 de diciembre de 2008.

Y habiendo dado cumplimiento al preaviso preceptivo establecido en la legislación vigente.

Considerando que la competencia para establecer las medidas necesarias para el funcionamiento del servicio público, establecida en el artículo 10 del Real Decreto-Ley 17/1977, de 4 de marzo, corresponde al Consell de la Generalitat Valenciana y por delegación a esta conselleria, según el Decreto 129/2007, de 27 de julio, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional de la Conselleria de Economía, Hacienda y Empleo, y de acuerdo con lo establecido en los artículos 28.2, 148.1.5 y 149.1.7 de la Constitución Española y el artículo 51.1 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana, aprobado por Ley Orgánica 1/2006, de 10 de abril, así como el Art. 2º, 1 del Real Decreto 4105/82 de 29 de diciembre y su anexo I sobre transferencias de funciones y servicios de la administración del Estado a la Generalitat Valenciana en materia de trabajo.

Considerando que se debe conjugar la atención de los servicios públicos con el ejercicio del derecho de huelga que con la calificación de fundamental instituye nuestra Constitución en su artículo 28.2, tal como ha señalado la importante sentencia del Tribunal Constitucional de 8 de abril de 1981, desarrollada posteriormente, entre otras, por las Sentencias 26 y 33/81, 51 y 53/86, 27/89 y 43/90, en concordancia con el RDL. 17/97 de 4 de marzo. En consecuencia, se debe limitar el derecho de huelga en la justa y estricta medida para el mantenimiento de los servicios públicos y la autoridad laboral podrá acordar las medidas necesarias para asegurar el funcionamiento de los mismos.

En la medida en que la destinataria y acreedora de los servicios afectados por la huelga es la comunidad entera y que éstos son al mismo tiempo esenciales para ésta, aquella no puede imponer el sacrificio de los intereses de los destinatarios de los citados servicios, entendiéndose que el derecho de la comunidad a estas prestaciones es prioritario respecto del derecho de huelga, sin que, por otra parte, la consideración de un servicio como esencial signifiqui la supresión de este derecho para los trabajadores ocupados en tal servicio, sino solo la adopción de las garantías precisas para su mantenimiento; señalándose finalmente que si la huelga ha de mantener una capacidad de presión suficiente como para lograr sus objetivos frente a la empresa, en principio destinataria del conflicto, no debe serle añadida a la misma la presión adicional del daño innecesario que sufre la comunidad como usuaria de los servicios públicos.

Considerando que, de acuerdo con doctrina constitucional ya mencionada, la naturaleza esencial de un servicio lo es no tanto por la naturaleza de la actividad que se despliega, sino por la de los intereses a cuya satisfacción se dirige la prestación de que se trata, debiendo ser esenciales los bienes e intereses satisfechos para que el servicio sea esencial, lo que nos sitúa en el ejercicio de derechos fundamentales y el libre disfrute de los bienes constitucionalmente protegidos, que en el ámbito en el que se concreta esta resolución, se traduce en lo dispuesto en el artículo 27 de la Constitución Española, sobre derecho a la educación y su desarrollo en las leyes orgánicas. 8/85, de 3 de julio, Reguladora del Derecho a la Educación, y 2/06, de 3 de mayo, de Educación.

Atés que el servici prestat pel professorat que exercix les seues funcions en els centres docents dependents de la Conselleria de Cultura, Educació i Esport de la Generalitat pot estimar-se, en la mesura que afecta el dret a l'educació establert en l'article 27 de la Constitució Espanyola, com un servici essencial per a la comunitat, d'inajornable necessitat. Per tant, procedix dins dels termes constitucionals, limitar el dret de vaga dels treballadors per a garantir la prestació d'allò que en este concret supòsit s'estima com a servicis públics d'inajornable necessitat, si bé no tots els servicis tenen esta naturalesa, sinó només aquells la falta de prestació dels quals puga ocasionar als seus usuaris lesió en el seu dret fonamental a l'educació, per la qual cosa s'exigix una valoració restrictiva per part de l'autoritat laboral, de manera que no es veja lesionat el dret a la vaga.

Atés que el dret que assistix a les persones usuàries del servici públic educatiu a la seua prestació, no pot determinar-se de forma apriorística, sinó després d'una valoració i ponderació dels béns i drets afectats, de l'àmbit personal, funcional o territorial de la vaga, de la seua duració i la resta de circumstàncies que concorren per a aconseguir el major equilibri entre el dret de vaga i aquells altres béns que el mateix servici essencial satisfà. (Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Madrid de 12.11.191997, núm.: 1147/1997).

En el present cas es tracta d'una jornada de vaga, a la qual estan convocats tot el professorat i personal educatiu dels centres dependents de la Conselleria d'Educació, i que afecta un col·lectiu especialment vulnerable, com poden ser especialment xiquets de poca edat o els afectats per discapacitats de divers grau, sense oblidar la general afecció a la societat en general pel problemes derivats de la conciliació de la vida familiar i laboral.

Atés que si bé la continuïtat del servici ha de quedar assegurada durant la vaga, l'establiment dels servicis mínims ha de realitzar-se amb un criteri restrictiu, sense pretendre arribar al nivell de funcionament habitual, ha d'existir una raonable adequació o proporcionalitat entre la protecció de l'interés de la comunitat i la restricció imposada a l'exercici del dret de vaga, entre els sacrificis que s'imposen als vaguistes i els que patisquen els usuaris, (SSTC 51/86, 53/86, i 123/90, entre altres).

De tot això es conclou que en l'adopció de les mesures necessàries per a assegurar-ne el funcionament, segons establix el paràgraf segon de l'article 10 del RD 17/1977 mencionat, ha de conjugarse l'atenció dels servicis essencials per a la comunitat amb l'exercici del dret de vaga dels treballadors per a la defensa dels seus interessos, per la qual cosa s'ha de limitar este en la justa i estricta mesura per al manteniment del dit servici, manteniment que implica únicament la prestació dels treballs necessaris per a la cobertura mínima dels drets, llibertat o béns que el mateix servici satisfà, però sense arribar al nivell de rendiment habitual, ni assegurar el seu funcionament normal, i el Tribunal Constitucional establix que els servicis mínims afecten la part de l'activitat que es jutja no susceptible d'interrupció per a no danyar irremediament els drets fonamentals, les llibertats públiques i els béns protegits constitucionalment.

Atés que la interrupció dels servicis d'ensenyament com a conseqüència de la vaga convocada pot ocasionar una situació de perill amb relació a la seguretat dels alumnes derivada de la falta de vigilància o d'atenció sobre els menors en els centres mencionats, per la qual cosa es considera imprescindible la prestació d'un servici mínim consistent en la presència física en estos per part de les persones responsables dels centres, per a evitar qualsevol tipus d'alteració.

Atés que en la present resolució s'han complert totes les prescripcions legals de caràcter general, així com les específiques reguladores de la matèria concreta, resolc:

Primer

Als efectes previstos en l'apartat 2n de l'article 10è del Reial Decret Llei 17/1977, de 4 de març, i disposicions concordants, es determinen les mesures necessàries per a assegurar els servicis essencials mínims que hauran de prestar-se pel personal afectat mentre dure la situació de vaga, en els termes que a continuació s'especificuen:

Considerando que el servicio prestado por el profesorado que ejerce sus funciones en los centros docentes dependientes de la Conselleria de Cultura, Educación y Deporte de la Generalitat a puede estimarse, en la medida que afecta al derecho a la educación establecido en el artículo 27 de la Constitución Española, como un servicio esencial para la comunidad, de inaplazable necesidad. Por tanto, procede dentro de los términos constitucionales, limitar el derecho de huelga de los trabajadores para garantizar la prestación de lo que en este concreto supuesto se estima como servicios públicos de inaplazable necesidad, si bien no todos los servicios tienen esta naturaleza, sino sólo aquellos cuya falta de prestación pueda ocasionar a los usuarios de los mismos lesión en su derecho fundamental a la educación, por lo que se exige una valoración restrictiva por parte de la autoridad laboral, de modo que no se vea lesionado el derecho a la huelga.

Considerando que el derecho que asiste a las personas usuarias del servicio público educativo a la prestación del mismo, no puede determinarse de forma apriorística, sino tras una valoración y ponderación de los bienes y derechos afectados, del ámbito personal, funcional o territorial de la huelga, de su duración y demás circunstancias que concurren para alcanzar el mayor equilibrio entre el derecho de huelga y aquellos otros bienes que el propio servicio esencial satisface. (Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Madrid de 12.11.1997, nº 1147/1997).

En el presente caso se trata de una jornada de huelga, a la que están convocados todo el profesorado y personal educativo de los centros dependientes de la Conselleria de Educación, y que afecta a un colectivo especialmente vulnerable, como pueden ser especialmente niños de corta edad o los afectados por discapacidades de diverso grado, sin olvidar la general afección a la sociedad en general por lo problemas derivados de la conciliación de la vida familiar y laboral.

Considerando que si bien la continuidad del servicio debe quedar asegurada durante la huelga, el establecimiento de los servicios mínimos ha de realizarse con un criterio restrictivo, sin pretender alcanzar el nivel de funcionamiento habitual, debiendo existir una razonable adecuación o proporcionalidad entre la protección del interés de la comunidad y la restricción impuesta al ejercicio del derecho de huelga, entre los sacrificios que se imponen a los huelguistas y los que padezcan los usuarios, (SSTC 51/86, 53/86, y 123/90, entre otras).

De cuanto se ha señalado se concluye que en la adopción de las medidas necesarias para asegurar el funcionamiento de los mismos, según establece el párrafo segundo del artículo 10. del RD 17/1977 mencionado, debe conjugarse la atención de los servicios esenciales para la comunidad con el ejercicio del derecho de huelga de los trabajadores para la defensa de sus intereses, por lo que se debe limitar éste en la justa y estricta medida para el mantenimiento de dicho servicio, mantenimiento que implica únicamente la prestación de los trabajos necesarios para la cobertura mínima de los derechos, libertad o bienes que el propio servicio satisface, pero sin alcanzar el nivel de rendimiento habitual, ni asegurar su funcionamiento normal, estableciendo el Tribunal Constitucional que los servicios mínimos afectan a la parte de la actividad que se juzga no susceptible de interrupción para no dañar irremediamente los derechos fundamentales, las libertades públicas y los bienes protegidos constitucionalmente.

Considerando que la interrupción de los servicios de enseñanza como consecuencia de la huelga convocada puede ocasionar una situación de peligro con relación a la seguridad de los alumnos derivada de la falta de vigilancia o de atención sobre los menores en los citados centros, por lo que se considera imprescindible la prestación de un servicio mínimo consistente en la presencia física en éstos por parte de las personas responsables de los mismos, para evitar cualquier tipo de alteración.

Considerando que en la presente resolución se han cumplido todas las prescripciones legales de carácter general, así como las específicas reguladoras de la materia concreta, por lo cual, resuelvo:

Primero

A los efectos previstos en el apartado 2º del artículo 10º del Real Decreto Ley 17/1977, de 4 de marzo, y disposiciones concordantes, se determinan las medidas necesarias para asegurar los Servicios Esenciales Mínimos que deberán prestarse por el personal afectado mientras dure la situación de huelga, en los términos que a continuación se especifican:

a) En tots els centres d'ensenyament: el director del centre en funcions directives, excloent-ne activitats lectives. En cas de vacant o absència justificada, el vicedirector, cap d'estudis, secretari o persona responsable del centre per este ordre.

b) En els centres amb més d'un torn d'ensenyament podrà ser rellevat el càrrec directiu que preste el servici per un altre membre de la Junta Directiva pel mateix ordre.

c) En els centres d'ensenyament amb internat, a més dels servicis establits en els apartats anteriors es prestaran els servicis propis dels dies festius.

d) En els centres d'educació infantil, ensenyament primari i educació especial, addicionalment a allò que s'ha especificat en la lletra a) es prestarà servici per un professor per cada cicle educatiu.

Als servicis competents de la Conselleria de Cultura, Educació i Esport, escoltat el Comitè de Vaga, correspondrà l'aplicació d'estos servicis, que hauran de prestar-se amb els mitjans personals estrictament necessaris per a assegurar la seua prestació en condicions de màxima seguretat, i responsabilitzant-se ambdues parts del compliment d'estos servicis essencials mínims.

Segon

Els servicis essencials establits en la present resolució, no podran ser pertorbats per alteracions o parades del personal designat per a la seua prestació. En cas de produir-se seran considerats il·legals i els que els ocasionaren incorreran en responsabilitat, que els serà exigida d'acord amb l'ordenament jurídic vigent.

El que disposa el paràgraf anterior no suposarà cap limitació dels drets que la normativa reguladora de la vaga reconega al personal en la dita situació no empleat en la cobertura dels servicis mínims establits, ni tampoc afectarà la tramitació o els efectes de les peticions que motiven la vaga.

Tercer

Que es notifique la resolució a la Conselleria de Cultura, Educació i Esport, als sindicats convocants, al Comitè de Vaga i a les Subdelegacions del Govern.

Quart

La present resolució tindrà efectes immediats des de la data de la notificació a les parts interessades.

Que s'advertisca amb la notificació a les parts del dret que els assistix de recórrer la present resolució davant de la Sala Contenciosa Administrativa del TSJ de la Comunitat Valenciana, conforme es disposa en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa, dins del termini dels deu dies següents a la seua notificació, en la forma prevista en els articles 115 i següents de la llei mencionada.

València, 11 de desembre de 2008.— El director general de Treball, Cooperativisme i Economia Social, per delegació de firma (Resolució 21.07.2003): Román Ceballos Sancho.

a) En todos los centros de enseñanza: el director del centro en funciones directivas, con exclusión de actividades lectivas. En caso de vacante o ausencia justificada, el vicedirector, jefe de estudios, secretario o persona responsable del centro por este orden.

b) En los centros con más de un turno de enseñanza podrá ser relevado el cargo directivo que preste el servicio por otro miembro de la Junta Directiva por el mismo orden.

c) En los centros de enseñanza con internado, además de los servicios establecidos en los apartados anteriores se prestarán los servicios propios de los días festivos.

d) En los centros de educación infantil, enseñanza primaria y educación especial, adicionalmente a lo especificado en la letra a) se prestará servicio por un profesor por cada ciclo educativo.

A los servicios competentes de la Conselleria de Cultura, Educación y Deporte, oído el Comité de Huelga, corresponderá la aplicación de estos servicios, que deberán prestarse con los medios personales estrictamente necesarios para asegurar su prestación en condiciones de máxima seguridad, responsabilizándose ambas partes del cumplimiento de estos servicios esenciales mínimos.

Segundo

Los servicios esenciales establecidos en la presente resolución, no podrán ser perturbados por alteraciones o paros del personal designado para su prestación. En caso de producirse serán considerados ilegales y quienes los ocasionaran incurrirán en responsabilidad, que les será exigida de acuerdo con el ordenamiento jurídico vigente.

Lo dispuesto en el párrafo anterior no supondrá limitación alguna de los derechos que la normativa reguladora de la huelga reconozca al personal en dicha situación no empleado en la cobertura de los servicios mínimos establecidos, ni tampoco afectará a la tramitación o efectos de las peticiones que motiven la huelga.

Tercero

Notifíquese la resolución a la Conselleria de Cultura, Educación y Deporte, a los sindicatos convocantes, al Comité de Huelga y a las Subdelegaciones del Gobierno.

Cuarto

La presente resolución tendrá efectos inmediatos desde la fecha de su notificación a las partes interesadas.

Adviértase con la notificación a las partes del derecho que le asiste de recurrir la presente resolución ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del TSJ de la Comunitat Valenciana, conforme se dispone en la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa, dentro de plazo de los diez días siguientes a su notificación, en la forma prevista en los artículos 115 y siguientes de la mencionada ley.

Valencia, 11 de diciembre de 2008.— El director general de Trabajo, Cooperativismo y Economía Social, por delegación de firma (Resolución 21.07.2003): Román Ceballos Sancho.